

Determina Dirigenziale Area Tecnica URB

asset.URB-DD26.53 del 03/06/2026

del registro delle determine

OGGETTO: PNRR M2C4-I3.4_Bonifica del "suolo dei siti orfani". Finanziato dall'Unione europea – Next Generation EU.

INTERVENTO DI MISURE DI PREVENZIONE E MESSA IN SICUREZZA DI EMERGENZA, ATTRAVERSO ATTIVITÀ DI RIMOZIONE DEI RIFIUTI QUALIFICATI COME SORGENTE DI CONTAMINAZIONE PRIMARIA PRESSO "EX DISCARICA ABUSIVA COLACICCO IN LOCALITÀ MASSERIA LUPARELLI - SANTERAMO IN COLLE".

Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), D.lgs. n. 36/2023 per il servizio specialistico di Supporto al RUP relativamente alla gestione contabile del progetto

- Decisione di contrarre, approvazione atti di gara, scelta del contraente e impegno di spesa.

CUP: F86C25068670001

CIG: BBDDAF0B54

L'anno 2026 giorno 03 del mese di giugno, in Bari, nella sede dell'Agenzia regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio - ASSET, in via G. Gentile, n. 52

L'ing. Michele Luisi, dirigente e Responsabile della Direzione dell'Area tecnica "Studi e Progetti Urbani", in virtù della delega conferita in data 08.01.2026, per le procedure di affidamento di contratti pubblici di lavori, forniture e servizi afferenti alla predetta Area;

VISTA la Legge della Regione Puglia 2 novembre 2017, n. 41, rubricata "*Legge di riordino dell'Agenzia regionale per la mobilità nella regione Puglia (AREM): istituzione dell'Agenzia regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (A.S.S.E.T.)*" e ss.mm.ii.;

VISTA la determina del Commissario Straordinario dell'ASSET n. 1 del 10/01/2018, con la quale l'Agenzia, in attesa dell'emanazione dei nuovi regolamenti di organizzazione e contabilità, ha fatto propri quelli dell'AREM;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n.1711 del 23/09/2019, con la quale l'ing. Raffaele Sannicandro è stato nominato Direttore Generale dell'ASSET e le successive D.G.R. n. 1604 del 21/11/2022 e D.G.R. n. 1775 del 30/11/2022, relative alla proroga dell'incarico di Direttore Generale dell'ASSET in favore dell'Ing. Raffaele Sannicandro;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 321 del 15/07/2024, pubblicato sul

- Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 58 del 18/07/2024, di conferma dell'ing. Raffaele Sannicandro come Direttore Generale dell'A.S.S.E.T.;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n.225 del 25/02/2020, con la quale è stata approvata la "Struttura organizzativa e dotazione organica" dell'Agenzia regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (A.S.S.E.T.);
- VISTO** il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni*" e ss.mm.ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo 30 giugno 2003, n. 196 "*Codice in materia di protezione dei dati personali*" e ss.mm.ii., e il Regolamento UE 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati;
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "*Nuove norme sul procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*" e ss.mm.ii.;
- VISTO** il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "*Codice dei Contratti Pubblici*" e ss.mm.ii.;
- VISTA** la determina del Direttore Generale dell'A.S.S.E.T. n.93 del 10/03/2022, con la quale è stata approvata la variazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022 e il bilancio pluriennale di previsione 2022-2024;
- VISTA** la determina del Direttore Generale dell'A.S.S.E.T. n. 147 del 29/03/2023, con la quale è stata approvata la variazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023 e il bilancio pluriennale di previsione 2023-2025;
- VISTA** la determina del Commissario Straordinario dell'ASSET n. 725 del 29/12/2023, con la quale sono stati adottati il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2024 e il bilancio pluriennale di previsione 2024-2026;
- VISTA** la determina del Direttore Generale dell'A.S.S.E.T. n. 403 del 30/12/2024, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2025 e il bilancio pluriennale di previsione 2025-2027;
- VISTO** la determina del Direttore Generale dell'A.S.S.E.T. n. 418 del 23/12/2025, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2026 e il bilancio pluriennale di previsione 2026-2028;
- il PIAO dell'ASSET per il triennio 2025-2027, approvato con determina del Direttore Generale dell'ASSET n. 35/2025 del 31/01/2025;
- VISTA** la Determina del Direttore Generale n. 25.173 del 26/06/2025 di Assegnazione della Direzione Tecnica dell'Area tecnica "Studi e Progetti Urbani", conferimento di deleghe e autorità al Dirigente ing. Michele Luisi.
- VISTA** la Determina del Direttore Generale n. 26.012 del 08/01/2026 con la quale sono state delegate le funzioni dirigenziali relativamente alle procedure di affidamento di contratti pubblici per servizi, forniture e lavori previa acquisizione del nulla osta ed il visto contabile da parte della Direzione Generale.

Premesso che:

- L'ASSET, istituita con Legge Regionale n. 41/2017, è un organismo tecnico - operativo cui la legge ha assegnato il compito di supportare i processi di pianificazione strategica regionale

integrando i temi della mobilità, accessibilità, rigenerazione urbana, sviluppo sostenibile, tutela paesaggistica, valorizzazione dei beni culturali e ambientali, recupero e riuso del patrimonio edilizio esistente, e di supportare gli enti locali anche di area vasta nelle materie oggetto delle finalità istituzionali dell’Agenzia ovvero la programmazione, la progettazione e l’attuazione di opere pubbliche e interventi di rigenerazione urbana nonché infrastrutture di trasporto e servizi socio-ambientali;

- l’Agenzia regionale ASSET Puglia risulta iscritta nell’elenco delle stazioni appaltanti qualificate gestito da ANAC, di cui all’art. 62, comma 10, del D.Lgs 36/2023, con il massimo livello di qualificazione sia per l’affidamento di lavori (Livello L1), che per l’affidamento di servizi e forniture (Livello SF1);
- l’art. 15 della L. n. 241/1990 stabilisce che le amministrazioni pubbliche possono concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- Con NOTA prot. 0508278/2024 del 17.10.2024, il Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana chiedeva all’Agenzia ASSET di assumere il Ruolo di Soggetto attuatore esterno, ai sensi del PNRR, per l’esecuzione dell’intervento “Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Misura M2C4, Investimento 3.4, Bonifica del "suolo dei siti orfani". Finanziato dall’Unione europea – Next Generation EU. Modifica del decreto del Ministro della transizione ecologica 4 agosto 2022 di adozione del Piano d’azione per la riqualificazione dei siti orfani” relativo al sito orfano sito nel Comune di Santeramo in Colle – Discarica abusiva Colacicco in località Luparelli;
- Con nota prot. 4681 del 13.11.2024, il Direttore Generale di ASSET accettava l’incarico di soggetto attuatore esterno, pur ravvisando problematiche relative ai tempi oltremodo ristretti previsti per l’attuazione delle opere di Mise e Bonifica dei suoli, ed anche relative alla complessità delle stesse, inserite per altro in un contesto naturalistico protetto
- Con nota prot. 0141927/2025 del 18.03.2025 veniva notificata ad ASSET la DGR n. 218 del 04.03.2025 con la quale la Regione delibera di individuare l’Agenzia Regionale ASSET quale soggetto attuatore esterno dell’intervento di bonifica del sito orfano sito in Santeramo in Colle;
- La DGR n. 218/2025 dà atto che, pur rilevando una seria criticità nel concludere le operazioni e la relativa rendicontazione nei tempi stringenti e ristretti previsti dal PNRR per dare attuazione all’investimento M2C4-I.3.4 del PNRR, permane la necessità, al fine di tutelare l’ambiente e la salute pubblica, di eseguire gli interventi nei siti orfani individuati nel Piano d’azione, adottato con decreto del Ministro della transizione ecologica 4 agosto 2022;
- La DGR n. 218/2025 dà atto che in caso di non completamento degli interventi e della relativa rendicontazione nei tempi stringenti e ristretti previsti dal PNRR per dare attuazione all’investimento M2C4-I.3.4 del PNRR, a tutela dell’ambiente e della sicurezza pubblica, saranno individuate altre fonti di finanziamento per la conclusione delle operazioni;
- La DGR n. 218/2025 autorizza il Direttore del Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana alla sottoscrizione dell’accordo tra MASE, Regione Puglia e ASSET “per la realizzazione degli interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti orfani ricadenti nel territorio della Regione Puglia”, tra cui quello sito nel comune di Santeramo in Colle;

- Con DD25.105 del 10.04.2025 è stata nominata RUP dell'intervento l'ing. Maria Giovanna Altieri;
- Con DD25.269 del 10.09.2025 è stato nominato Responsabile per la fase di affidamento dell'intervento l'ing. Dario Milella;

Considerato che:

- L'intervento, così come dichiarato nella scheda di intervento, prevede la "Progettazione ed esecuzione di misure di prevenzione e messa in sicurezza di emergenza, attraverso attività di rimozione rifiuti, qualificati come sorgente primaria di contaminazione delle matrici ambientali circostanti, progettazione ed esecuzione di indagini integrative di caratterizzazione, elaborazione analisi di rischio, progettazione ed esecuzione del progetto operativo di bonifica e ripristino ambientale - matrice suolo, matrice acque e sorgente primaria di contaminazione";
- L'importo del finanziamento a valere sui fondi del PNRR – Misura M2C4, Investimento 3.4, Bonifica del "suolo dei siti orfani" è pari a euro € 24.700.000,00 (ventiquattromilionesettecentomila/00);
- La Regione Puglia, Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità urbana svolge il ruolo di Soggetto Attuatore dell'Intervento, ai sensi dell'art. 4 dello schema di accordo di programma approvato con DGR n. 218/2025;
- Il Soggetto attuatore esterno ai sensi dell'articolo 5 dello schema di accordo di programma approvato con la DGR n. 218/2025 è tra l'altro chiamato a rispettare quanto previsto dall'art. 11 della legge n. 3 del 2003 in merito alla richiesta dei CUP;
- In data 08.04.2025 l'Agenzia ASSET ha proceduto a richiedere il CUP di progetto;
- Con nota prot. 0206052/2025 del 17.04.2025 la Regione Puglia Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana, al fine del perfezionamento dell'Accordo di programma, ha trasmesso la scheda di intervento aggiornata oltre che la dichiarazione del possesso dei requisiti in capo al Soggetto Attuatore Esterno;
- Con nota prot. 0215349/2025 del 24.04.2025 la regione Puglia, Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità urbana ha riscontrato la nota ASSET/AOO_1/15/04/2025/0001633 con la quale si richiedevano chiarimenti sull'avvio dei lavori e sulle modalità finanziarie. In particolare il Dipartimento chiariva che *"Pertanto, fermi restando gli adempimenti di competenza della Sezione Ciclo rifiuti e Bonifiche in indirizzo, si ritiene che nelle more della sottoscrizione dell'Accordo di Programma con il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica, sia possibile avviare le attività programmate da codesta Agenzia nel rispetto del crono programma definito"*;
- Con Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica – Direzione Generale economia circolare e bonifiche – Registro decreti R. 0000293. 14.10.2025, è stato approvato l'Accordo "per la realizzazione degli interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti orfani ricadenti nel territorio della Regione Puglia ai sensi dell'art. 7 del Piano di Azione ex Decreto del Ministero della transizione ecologica 4 agosto 2022, sottoscritto in data 9 ottobre 2025 tra il

Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica, la Regione Puglia, l'ASSET e il Comune di Troia;

Appurato che:

- l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: ; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

Tenuto conto che:

- gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

Considerato, altresì, che:

- con determina del Direttore Generale dell'ASSET n. 26.138 del 24/03/2026 è stato approvato il progetto relativo alle "opere di Progettazione ed esecuzione di misure di prevenzione e messa in sicurezza di emergenza, attraverso attività di rimozione rifiuti, qualificati come sorgente primaria di contaminazione delle matrici ambientali circostanti, progettazione ed esecuzione di indagini integrative di caratterizzazione, della Discarica abusiva Colacicco, sita in Santeramo in Colle Località Masseria Luparelli";
- con Determina Dirigenziale asset.URB-DD26.030 del 24.03.2026 è avvenuta la presa d'atto dell'approvazione del progetto, la decisione di contrarre, l'approvazione degli atti di gara e indizione della procedura aperta per l'affidamento delle attività;
- Con Determina Dirigenziale asset.URB-DD26.036 del 16.04.2026 è stato nominato il Direttore dei Lavori, Ing. Raffaele Sannicandro, il Direttore Operativo Geologo, Dott. Nicola Florio, il Responsabile della fase di esecuzione, Dott. Antonio Valerio e il Supporto al RUP per la fase di esecuzione, Avv. Elena Nunziante;
- Con Determina Dirigenziale asset.URB-DD26.040 del 24.04.2026 è intervenuta l'aggiudicazione definitiva e rimodulazione del quadro economico, a seguito del ribasso offerto dall'O.E. aggiudicatario Consorzio Campale Stabile – CGF. srl impresa esecutrice;

- È necessario procedere in tempi brevi all'esecuzione dell'intervento, considerato il caratteri di urgenza legato all'Ordinanza n. 1 della Città Metropolitana di Bari del 19.02.2026 e del Finanziamento dell'intervento a valere su fondi PNRR;
- Con nota prot. asset/AOO_1/25/05/2026/0003281 è stata richiesta l'offerta per l'esecuzione del servizio specialistico di Supporto al RUP, relativamente alla gestione contabile del progetto, all'avv. Domenico Maffei;
- l'Operatore Economico ha trasmesso la sua offerta in data 29.05.2026, congiuntamente alle dichiarazioni atte a verificare la non sussistenza di motivi di esclusione, registrata al protocollo di asset/AOO_1/PROT/29/05/2026/0003438;
- L'O.E. ha offerto un ribasso del 4,00% (quattrovirgolazeropercento), portando il valore dell'offerta pari a euro 8.640,00 (ottomilaseicentoquaranta/00);
- l'offerta presentata dall'Operatore Economico è ritenuta congrua e in linea con i prezzi di mercato;
- ai sensi dell'art 3, comma 5, della L. 136/2010 s.m.i. sulla tracciabilità dei flussi finanziari si è provveduto ad acquisire il CIG: BBDDAF0B54;
- in capo all'affidatario non dovranno sussistere motivi di esclusione di cui all'art. 94 e sgg. del D. lgs. n. 36/2023;
- nel caso in cui l'accertamento del possesso dei requisiti dia esito negativo successivamente alla firma della lettera di incarico, si procederà alla risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 52 del D.lgs. n. 36/2023;
- trattandosi di procedura con affidamento diretto non sono richieste le garanzie di cui all'art. 53 D.lgs. 36/2023;
- l'Operatore Economico dovrà altresì assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 136/2010, con individuazione del "conto dedicato" su cui utilmente poter disporre il bonifico per il pagamento, le generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare sullo stesso, con l'impegno a comunicare ogni modifica relativa ai dati trasmessi (dichiarati nel previsto allegato);

Dato atto che:

- il presente provvedimento comporta una spesa complessiva di € 10.962,43 (diecimilamilanovecentosessantadue/43), per la quale è stata verificata la disponibilità, a valere sul finanziamento del progetto "PNRR Santeramo";
- la pubblicazione del provvedimento all'albo, salve le garanzie previste dalla Legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal DLGS 196/2003 e ss.mm.ii. in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, e dal Regolamento UE 2016/679, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati;

- ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili; qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione del provvedimento, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati;
- la presente determina è stata sottoposta ex ante a Valutazione di impatto di genere ai sensi della D.D.G. n. 408 del 23/09/2022 “Approvazione del Piano sulla situazione del personale ASSET e parità di genere (GEP) 2022-2024. L’impatto di genere stimato è: neutro;
- ai sensi dell’art. 6 bis della L. 241/90 e s.m.i., come aggiunto dall’art. 1, comma 41, L. 190/2012, non sussistono casi di conflitto di interesse in ordine all’adozione del presente provvedimento.

Sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, ritenuto di dover provvedere nel merito

DETERMINA

- di prendere atto di quanto indicato in narrativa e che qui s’intende integralmente riportato;
- di prendere atto che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell’art. 15, comma 1, del Dlgs. n. 36/2023, è l’Ing. Maria Giovanna Altieri, Funzionario tecnico di ASSET;
- di prendere atto che il Responsabile per la fase di affidamento, ai sensi dell’art. 15, comma 4, del Dlgs. n. 36/2023, è l’Ing. Dario Milella, Funzionario tecnico di ASSET;
- di affidare, ai sensi dell’art. 50 – comma 1 lett. b) – del D. lgs n. 36/2023 all’Operatore Economico avv. Domenico Maffei, il servizio specialistico di supporto al RUP relativamente alla gestione contabile del progetto, per un importo pari ad € 8.640,00 (ottomilaseicentoquaranta/00) oltre IVA se dovuta e oneri previdenziali;
- di approvare lo schema di lettera commerciale contenente i patti contrattuali per l’espletamento dei servizi innanzi specificati, allegata agli atti d’ufficio;
- di provvedere alla stipula del contratto in modalità elettronica mediante corrispondenza secondo l’uso commerciale consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;
- di provvedere alla spesa complessiva di € 10.962,43 (diecimilamilanovecentosessantadue/43), comprensiva di IVA se dovuta e oneri previdenziali, per la quale è stata verificata la disponibilità, a valere sul finanziamento del progetto “PNRR Santeramo”;
- di dare atto che nello svolgimento dell’incarico trova applicazione il disposto di cui all’art. 3 della Legge 136 del 13/08/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- di notificare copia del presente provvedimento al responsabile del procedimento nominato;
- di notificare copia del presente provvedimento all’ Operatore Economico;
- di notificare copia del presente provvedimento al responsabile unico per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza dell’ASSET;
- di notificare copia del presente provvedimento alla Struttura Amministrazione per gli adempimenti consequenziali di propria competenza;

- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'ASSET <http://asset.regione.puglia.it>, ai sensi della normativa vigente;
- di dare al presente provvedimento immediata esecutività.

i attesta:

l'eshaustività delle informazioni tecniche e amministrative contenute nel provvedimento;
- la regolarità tecnica e la correttezza del procedimento in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione come richiamate.

il Responsabile per la fase di affidamento
Ing. Dario Milella

il Responsabile di Progetto
Ing. Maria Giovanna Altieri

il Dirigente dell'area tecnica "Studi e Progetti Urbani"
Ing. Michele Luisi

Si attesta che la somma complessiva di € 10.962,43 (diecimilamilanovecentosessantadue/43), IVA inclusa, come per legge, ove dovuta, rientra nei limiti assegnati dal bilancio di previsione 2026-2028 dell'ASSET, trovando disponibilità nella Voce "PNRR Santeramo"

La Dirigente Amministrativa
Dr.ssa Tatiana De Sandi

Per presa d'atto
Il Direttore Generale
Ing. Raffaele Sannicandro

Il presente provvedimento viene pubblicato all'Albo online dell'ASSET nelle pagine del sito <http://asset.regione.puglia.it> per quindici giorni consecutivi.

È redatto unicamente come documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografata e sarà inviato al sistema di Conservazione di InnovaPuglia S.p.A. in attuazione a quanto previsto dall'art. 44, comma 1, del CAD.

il responsabile dell'albo online